

AKCEPTUJĘ

Warszawa, dnia 16 października 2010 r.

PODSEKRETARZ STANU  
SZEF SŁUŻBY CELNEJ  
Jacek Kapica

### Protokół

**ze spotkania Podsekretarza Stanu, Szefa Służby Celnej Pana Jacka Kapicy  
z przedstawicielami Związków Zawodowych działających w Służbie Celnej,  
które odbyło się w dniu 22 października 2010 r.**

**SC1/066/15/1/MVT/2010/8852**

W dniu 22 października br. w Ministerstwie Finansów odbyło się spotkanie Podsekretarza Stanu, Szefa Służby Celnej, Pana Jacka Kapicy z przedstawicielami trzech central związkowych działających w Służbie Celnej. Zaproszenie na spotkanie przedstawicieli trzech związków zawodowych Służby Celnej, było wynikiem odpowiedzi Szefa Służby Celnej na pismo Przewodniczącego Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej Nr FZZSC/69/KW/2010 z dnia 12 października 2010r. w sprawie procesu wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych.

Ze strony związkowej udział w spotkaniu wzięli:

1. Pani Barbara Smolińska – Przewodnicząca Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP,
2. Pan Jacek Staniszewski – Przewodniczący Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej,
3. Pan Mirosław Sałata – Przewodniczący Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy,
4. Pan Jacek Kloś – Przedstawiciel Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej,
5. Pan Eugeniusz Poleszak - Sekretarz Zarządu Krajowego Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy,
6. Pan Wiesław Stachowicz – Sekretarz Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP.

Ze strony kierownictwa Służby Celnej w spotkaniu uczestniczyli:

1. Pan Grzegorz Smogorzewski – Zastępca Szefa Służby Celnej, Dyrektor Departamentu Służby Celnej,
2. Pani Maria Wójtowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej.

Rozpoczynając spotkanie Podsekretarz Stanu, Szef Służby Celnej, Pan Jacek Kapica poinformował, iż celem spotkania jest omówienie przebiegu w izbach i urzędach celnych, procesu dokonywania opisu i wartościowania stanowisk służbowych w Służbie Celnej, który to proces został uruchomiony wraz z wejściem w życie zarządzenia nr 43 Ministra Finansów z dnia 18 października 2010 r. w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych oraz zapoznanie się z uwagami przedstawicieli strony związkowej, odnośnie przebiegu procesu wartościowania.

Przedstawiciele strony związkowej krytycznie odnieśli się do pominięcia przez Szefa Służby Celnej udziału przedstawicieli pozostałych dwóch central w przedmiotowym spotkaniu.

W toku dyskusji przedstawiciele strony związkowej przedstawili stanowisko odnośnie planowanego w jednostkach organizacyjnych Służby Celnej procesu wartościowania:

- 1) strona związkowa podtrzymała swoje wspólne stanowisko z 17 i 27 września 2010 r.

- 2) Strona związkowa potwierdziła, że w całości odrzuca zarządzenie nr 43 Ministra Finansów z dnia 18 października 2010 r. w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych.
- 3) Przedstawiciele związków zawodowych wskazali, iż nie mieli możliwości uczestniczenia w pracach Zespołu ds. dokonywania opisów i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy Służby Celnej.
- 4) Przedstawiciele ZZ poinformowali, iż funkcjonariusze Służby Celnej, jak również dyrektorzy izb celnych, wyrażają głębokie niezadowolenie z wprowadzonego zarządzenia.
- 5) Wskazano na niedoskonałość elektronicznego narzędzia informatycznego „SOWA”, wskazano na błędy przy wyliczaniu czasochłonności wykonywanych zadań, co w konsekwencji prowadzi do zaistnienia nieprawidłowości przy dokonywaniu opisu i wartościowania stanowisk.

Odnosząc się do uwag przedstawionych przez stronę związkową, Szef Służby Celnej poinformował, iż:

- Proces konsultacji z przedstawicielami związków zawodowych działających w Służbie Celnej odbył się zgodnie z zasadami przeprowadzania konsultacji aktu prawnego co wynika z informacji zamieszczonej na corintii dotyczącej procesu konsultacji (w załączeniu).
- Dyrektorzy izb celnych na naradach kadry kierowniczej nie zgłaszali uwag co do wprowadzenia procesu wartościowania.
- Czasochłonność zadań była wypracowywana przez przedstawicieli izb i urzędów celnych, a nie przez przedstawicieli Ministerstwa Finansów. Natomiast kierownictwo Ministerstwa Finansów wyciągnęło wnioski z przekazywanych uwag odnośnie wartościowania, wynikiem czego było podniesienie części wartości zadań w tym kontrolnych.

Przedstawiciele związków zawodowych wyrazili stanowisko, iż zarządzenie w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych powinno stanowić owoc wspólnej pracy przy czynnym udziale przedstawicieli strony związkowej, bowiem zarządzenie to normuje całą sytuację zawodową funkcjonariuszy Służby Celnej. Poinformowali, iż skala niezadowolenia powstała w wyniku wprowadzenia w życie zasad ww. zarządzenia jest tak ogromna, iż będzie to miało bezpośrednie przełożenie na jakość zadań wykonywanych na poszczególnych stanowiskach służbowych, a co się z tym wiąże na funkcjonowanie całej Służby Celnej.

Przedstawiając uwagi, co do przebiegającego procesu opisu i wartościowania stanowisk, przedstawiciele strony związkowej wnieśli o:

- 1) Przedstawienie stanowiska w sprawie działań, jakie zamierza podjąć kierownictwo Ministerstwa Finansów odnośnie wprowadzonego zarządzenia.
- 2) Przedstawienie rozporządzeń dotyczących uposażenia zasadniczego i dodatków, które to akty prawne stanowią nieodzowną całość do zarządzenia ws. opisów i wartościowania stanowisk, bowiem tylko w takiej sytuacji możliwa jest konkretna dyskusja podparta faktami.
- 3) Wprowadzenie instrumentów prawnych gwarantujących zapewnienie praw nabytych, tj. utrzymania nie niższego od dotychczas posiadanego uposażenia.

Podsekretarz Stanu, Szef Służby Celnej odnosząc się do stanowiska przedstawionego przez stronę związkową, poinformował, iż:

- Zostaną zebrane opinie od dyrektorów i naczelników izb celnych odnośnie przebiegu procesu wartościowania w podległych im jednostkach. Na podstawie zebranych informacji zostanie przeprowadzona analiza, w wyniku której zostanie podjęta decyzja na ile ten proces należy zweryfikować.

Następnie odbędzie się spotkanie z przedstawicielami związków zawodowych i na podstawie konkretnych materiałów przekazanych z izb celnych zostaną wyciągnięte wnioski oraz ocena przebiegu procesu wartościowania. Dopiero wówczas będzie można podjąć konkretne działania.

- Projekty rozporządzeń odnośnie dodatków i uposażenia zasadniczego muszą uwzględniać wnioski z przeprowadzonego wartościowania. Dotychczas nie wypracowano mechanizmów stanowiących narzędzie umożliwiające wprowadzenie adekwatności uposażenia do stanowiska i wykonywanych zadań. Natomiast proces wartościowania pozwala na zwartościowanie tych samych zadań i odniesienia do nich wysokości uposażenia funkcjonariuszy wykonujących te same zadania.
- Uposażenie funkcjonariuszy Służby Celnej na stanowiskach niekierowniczych w obecnym stanie prawnym jest prawem nabytym i nie ma innej możliwości zmiany tego uposażenia (zmniejszenia) niż postępowanie dyscyplinarne. Stąd wykładnia, że w stosunku do obecnych funkcjonariuszy celnych uposażenie nie może być niższe niż obecne.

Ponadto Szef Służby Celnej wskazał na informację, jaka została zawarta w liście skierowanym do związków zawodowych (umieszczonym na stronie cirintii) odnośnie pracowników cywilnych, którzy zmienili swój status na funkcjonariusza celnego, wykonujących zadania w obszarze kontrolnym. W toku procesu wartościowania stanowisk, w systemie SOWA osoby te, zostaną zwartościowane adekwatnie do wykonywanych zadań.

Następnie Szef Służby Celnej poinformował stronę związkową, iż do Planu Prac Rządu na 2011 rok, w I półroczu 2011 roku zostaną zgłoszone projekty założeń do ustawy o Służbie Celnej, w II półroczu projekt ustawy o Służbie Celnej.

Odnosząc się do pytania strony związkowej w sprawie wskazania konkretnej kwoty do końca tego roku budżetowego na proces wartościowania, Dyrektor Departamentu Służby Celnej Grzegorz Smogorzewski poinformował, co następuje:

Służba Celna ma jeszcze dostępne środki na budowanie motywacyjnego systemu uposażeń kwotę 31 365 315 zł, jest to kwota wynikająca z uchwały modernizacyjnej. Uruchomienie tej kwoty na proces wartościowania jest niezbędne z uwagi na przewidywane ogólne zapotrzebowanie środków na ten proces przekraczające kwotę zawartą w programie modernizacji na rok 2011 (ok. 42 mln. zł)

Przeprowadzony w bieżącym roku proces wartościowania pozwoli na jego ocenę i ewentualne dokonanie korekty. Na podstawie wyliczeń faktycznych dotyczących wartościowania będzie kształtowana ostateczna siatka uposażeń funkcjonariuszy celnych i podział środków na to pozwoli by uposażenia zostały określone na wyższym poziomie. Dodatki funkcyjne będą wchodziły od stycznia 2011 roku, na ten cel środki finansowe będą przekazane z budżetu na 2011 rok a nie z tegorocznego.

Rozdysponowanie środków finansowych w 2010r. w oparciu o element wartościowania pozwoli na precyzyjną ocenę, w oparciu o realnie przeprowadzony proces opisu i wartościowania, jakie dalsze działania w obszarze budowania systemu motywacyjnego uposażeń i wynagrodzeń będą prowadzone przez Ministerstwo Finansów.

Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej Maria Wójtowicz, udzieliła odpowiedzi na zapytanie strony związkowej odnośnie drogi odwoławczej od procesu wartościowania:

- Ok. 15 listopada kierownicy komórek organizacyjnych przedstawią podwładnym pisemnie wyniki wartościowania, co zostanie skorelowane z opublikowaniem projektów rozporządzeń ws. uposażeń funkcjonariuszy celnych oraz dodatków funkcyjnych.
- W sytuacji, kiedy będą istniały zastrzeżenia co do zwartościowania konkretnego stanowiska, funkcjonariusz wykonujący zadania na tym stanowisku będzie mógł złożyć swoje zastrzeżenia w formie pisemnej do Zespołu lokalnego. Zespół lokalny będzie rozpatrywał zastrzeżenie w kontekście wykonywanych zadań na tym stanowisku i na innych w tej komórce. Wnioski z tego badania będzie zatwierdzał dyrektor izby celnej.

- W sytuacji, kiedy funkcjonariusz nadal będzie miał zastrzeżenia co do zwartościowania konkretnego stanowiska na którym pełni służbę, będzie mógł wnieść swoje zastrzeżenia do Zespołu centralnego. Wnioski z tego badania będzie zatwierdzał Szef Służby Celnej.
- W sytuacji kiedy funkcjonariusz celny przyjmie przedstawioną jemu propozycję stanowiska, wówczas zachowana zostaje administracyjna droga odwoławcza.
- W przypadku gdy funkcjonariusz celny nie przyjmie przedłożonej propozycji, wówczas zastosowanie ma art. 222 ust. 6 ustawy o Służbie Celnej.

Ponadto Szef Służby Celnej poinformował, iż Zespoły do spraw opisu i wartościowania stanowisk służbowych w Służbie Celnej zostały powołane do monitorowania jednolitości postępowania we wszystkich izbach celnych. Zadaniem zespołu jest ocena zgodności postępowania z zarządzeniem w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych. Dlatego też przewidziano udział w zespołach przedstawicieli związków zawodowych.

Strona związkowa zgłosiła do Zespołu następujących przedstawicieli:

1. Pana Jacka Staniszewskiego - Przewodniczący Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej,
2. Pana Eugeniusza Poleszaka - Sekretarz Zarządu Krajowego Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy,
3. Pana Wiesława Stachowicza – Sekretarz Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP.

Odnosząc się do przedstawienia kolejnego terminu spotkania z przedstawicielami związków zawodowych, Podsekretarz Stanu, Szef Służby Celnej, Jacek Kapica poinformował, iż może ono nastąpić w połowie listopada br., wówczas będzie można przedstawić wyniki dotyczące procesu wartościowania uzyskane z izb celnych oraz przedstawić projekty rozporządzeń odnośnie dodatków służbowych i uposażeń.

Treść protokołu uzgodniono ze stroną związkową.

Sporządziła  
Małgorzata Matuszewska  
Departament S.C.

SECRETARZ GŁÓWNY  
Departament S.C. Służby Celnej  
M. Wójtowicz  
Maria Wójtowicz