

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

DEPARTAMENT SŁUŻBY CYWILNEJ

Dagmir Długosz
DYREKTOR

DSC.WZ.4441-6(4)/10/KS

54945/10

Warszawa, dnia 28 kwietnia 2010 r.

Pan
Mirosław Salata
Przewodniczący Związku Zawodowego
Szczególnego Nadzoru Podatkowego
i Akcyzy

Dotyczy interpretacji przepisów ustawy o Służbie Celnej

W odpowiedzi na pismo nr ZZ S.N.P.iA-I-3/2010 z dnia 10 lutego 2010 r. pragnę przedstawić następujące wyjaśnienie.

Ad. 1 W związku z pismem Pana Sławomira Siwy, Przewodniczącego Związku Zawodowego - Celnicy PL z dnia 26 października br., znak ZZ Celnicy PI-113-3/MM/09, w sprawie sytuacji pracowniczej członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz jednostkach organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez tego ministra w związku z wejściem w życie w dniu 31 października 2009 r. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1333 ze zm.) Szef Służby Cywilnej zwrócił się do Pana Jacka Kapicy Szefa Służby Celnej z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów podniesionych ww. piśmie w szczególności dotyczących mianowania członków korpusu służby cywilnej jedynie do korpusu podoficerów (kopiu pisma z dnia 6 listopada 2009 r., znak DSC.WZ-(71-3)3(2)/09/KS w załączeniu).

Zgodnie ze stanowiskiem Szefa Służby Celnej, wyrażonym w piśmie z dnia 13 listopada 2009 r., znak SC6/063/21/09/2298PKPJ (kopiu pisma w załączeniu), ewentualna propozycja przeniesienia do Służby Celnej, na podstawie art. 99. o Służbie Celnej powinna uwzględnić warunki mianowania na stopnie służbowe należące do określonych korpusów

Służby Celnej, uregulowana przepisami art. 115 ust. 7 ustawy o *Służbie Celnej*. Zaproponowanie członkowi korpusu służby cywilnej określonego stopnia w korpusie jest uzależnione od spełnienia przesłanek wskazanych w ustawie. Przepisy ustawy tworzą bowiem korpusy i przynależne im stopnie służbowe w określonej gradacji. Stąd nawiązanie na wyższy stopień służbowy oraz przejście z jednego korpusu do drugiego obwarowane jest różnymi wymogami, które należy spełnić aby otrzymać wyższy stopień, począwszy od zajmowanego stanowiska służbowego, okresu pełnienia służby w danym stopniu, opinii lub oceny okresowej, mianowania do służby stałej a także ukończenia szkolenia specjalistycznego potwierdzonego egzaminem. Zdaniem Szefa Służby Celnej nie jest możliwe zaproponowanie członkowi korpusu służby cywilnej, który nie spełnia wymogów ustawowych, stopnia służbowego w korpusie aspirantów czy oficerów młodszych.

Jednocześnie zgodnie ze stanowiskiem Szefa Służby Cywilnej, wyrażonym w piśmie z dnia 30 grudnia 2009 r., znak DSC.WZ-171-313(5)/09/KS (kopia pisma w załączeniu), zarówno przepisy art. 99 ww. ustawy ani inne przepisy ustawy regulujące status prawny funkcjonariuszy celnych, nie wskazują wyraźnie, które przepisy ustawy mają zastosowanie przy składaniu propozycji na podstawie art. 99 ustawy, ograniczając się jedynie do określenia prawnego skutku przyjęcia propozycji (przekształcenie stosunku pracy członka korpusu służby cywilnej w stosunek służbowy na podstawie mianowania, niezwiązane w żaden sposób - w przeciwieństwie do przepisów uchylonej ustawy o *Służbie Celnej* - ani z podstawą nawiązania stosunku pracy w służbie cywilnej, ani z rodzajem umowy o pracę w służbie cywilnej) oraz do wprowadzenia zaliczalności dotychczasowego stażu pracy w służbie cywilnej do stażu służby w Służbie Celnej. Zatem w opinii Szefa Służby Cywilnej - pojawiają się istotne zastrzeżenia, co do dopuszczalności kierowania się przepisami art. 115 ust. 7 i 8 ustawy (a także innych przepisów ustawy regulujących zasady przebiegu służby) przy składaniu członkowi korpusu służby cywilnej propozycji pełnienia służby.

Ponadto pragnę poinformować, że ze względu na podtrzymanie stanowiska przez Szefa Służby Celnej Szef Służby Cywilnej pismem z dnia 4 marca br. DSC.WZ-171-313(5)/09/KS (kopia pisma w załączeniu), zwrócił się do Szefa Służby Celnej prośbą o rozważenie możliwości nowelizacji przepisów ustawy o *Służbie Celnej* mającej na celu jednoznaczne określenie warunków pełnienia służby w przypadku przyjęcia propozycji przeniesienia na podstawie art. 99 ust. 1 ww. ustawy. Szef Służby Celnej pismem z dnia 31 marca 2010 r., znak SC6/065/410/1/2010/782 KPJ (kopia pisma w załączeniu) poinformował, że nie widzi potrzeby nowelizacji ustawy w powyższym zakresie.

Ad. 2 Zgodnie z wyjaśnieniami Pana Grzegorza Smogorzewskiego, Dyrektora Departamentu Służby Celnej Ministerstwa Finansów, zawartymi w piśmie z dnia 31 marca br., znak SC6/0681/11R/10/1791, dodatkowy urlop wypoczynkowy uregulowany w art. 138 ust. 4 i 5 pragmatyki funkcjonariuszy celnych (ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *Służbie Celnej*) jest przywilejem dla funkcjonariusza celnego, który osiągnął określony staż w Służbie Celnej. Jak wyjaśnił Pan Grzegorz Smogorzewski art. 231 ust. 2 wyżej cytowanej ustawy w Rozdziale 14 „Przepisy przejściowe” stanowi „W przypadku gdy przepisy prawa uzależniają prawo do świadczenia lub jego wymiar od okresu pełnienia służby funkcjonariusze celni zachowują ciągłość służby. Dotychczasowe okresy służby w Służbie Celnej oraz zatrudnienia w administracji celnej traktowane są jako pełnienie służby w rozumieniu przepisów ustawy”. W odniesieniu natomiast do członków korpusu służby cywilnej, którzy w trybie art. 99 ustawy, staną się funkcjonariuszami celnymi, zgodnie z dyspozycją ust. 3 ww. artykułu - zdaniem Dyrektora Departamentu Służby Celnej - okres stażu pracy w służbie cywilnej lub jednostkach organizacyjnych (zdejmowanych w art. 22 ustawy) wlicza się do okresu służby w Służbie Celnej. Mając na uwadze powyższe Pan Grzegorz Smogorzewski wyraził opinię, że ustawa jasno reguluje kwestie stażu niezbędnego do uzyskania przywileju istniejącego w Służbie Celnej jakim jest dodatkowy urlop wypoczynkowy.

Ponadto jak zaznaczył Pan Dyrektor odmiennie uregulowana jest kwestia stażu niezbędnego do nabycia prawa do dodatku za wieloletnią służbę (art. 153 ust. 3 i 4) oraz nagrody jubileuszowej (art. 154 ust. 2 i 3).

Ad. 3 Odnosząc się natomiast do kwestii zwrotu kosztów podróży służbowej Pan Grzegorz Smogorzewski wyjaśnił, że zgodnie z uregulowaniami art. 157 ustawy o *Służbie Celnej* oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 października 2009 r. w *sprawie równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy celnych do miejsca pełnienia służby* (Dz. U. Nr 181, poz. 1410) funkcjonariuszowi celnemu przysługuje równoważnik z tytułu dojazdu do miejsca pełnienia służby. Jest on przyznawany na warunkach, w trybie, w wysokości i terminach określonych w powyższych przepisach.

W opinii Dyrektora Departamentu Służby Celnej zupełnie czym innym jest odhywanie podróży służbowej przez funkcjonariusza celnego i wynikające z tego tytułu należności uregulowane w art. 156 ustawy i przepisach wydanego na tej podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 października 2009 r. w *sprawie należności przysługujących*

funkcjonariuszom celnym z tytułu podróży służbowych odbywanych na obszarze kraju (Dz. U. Nr 181, poz. 1413).

Zgodnie z wyjaśnieniami Pana Grzegorza Smogorzewskiego kwestię odbywania podróży służbowych członków korpusu służby cywilnej regulują przepisy art. 95 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 217, poz. 1505 ze zm.). Na podstawie powyższej regulacji członkowie korpusu służby cywilnej pracujący w Służbie Celnej są delegowani służbowo do zajęć poza siedzibą urzędu, w których wykonyują pracę natomiast należności wypłacane są zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie Kodeksu pracy, w sprawie zasad ustalania oraz wysokości należności przysługujących pracownikom z tytułu podróży służbowej.

Zdaniem Dyrektora Departamentu Służby Celnej kwestii wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu do miejsca pełnienia służby nie można było uregulować jednocześnie dla funkcjonariuszy celnych i członków korpusu służby cywilnej z tej prostej przyczyny, że wszystkie kwestie związane ze stażem pracy członków korpusu służby cywilnej muszą być uregulowane w ustawie o służbie cywilnej i dotyczyć szerokiego kręgu pracowników (urzędników), a nie tylko tych pracujących w jednostkach organizacyjnych Służby Celnej.

Ponadto jak wynika z przedstawionych wyjaśnień w przypadku przekształcenia stosunku pracy członka korpusu służby cywilnej w stosunek służbowy, zgodnie z przepisami art. 99 ustawy o Służbie Celnej, przepis art. 157 tej ustawy będzie miał zastosowanie również do tej grupy osób.

Ad 4 Odnosząc się do kwestii uruchomienia środków przeznaczonych na regulację płac pracowników służby cywilnej, uprzejmie informuję, iż Szef Służby Cywilnej nie jest uprawniony do realizacji ww. zadania. Zgodnie z art. 154 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) podziału rezerw celowych dokonuje Minister Finansów w porozumieniu z właściwymi ministrami lub innymi dysponentami części budżetowych.

Ad 5 Odnosząc się natomiast do kwestii wartościowania stanowisk pracy Pan Grzegorz Smogorzewski wyjaśnił, że zgodnie z art. 114 ustawy o Służbie Celnej stanowiska służbowe funkcjonariuszy w Służbie Celnej podlegają opisowi i wartościowaniu a zasady dokonywania opisów i wartościowania stanowisk służbowych będą uregulowane w zarządzeniu Ministra Finansów, wydanym na podstawie ust. 2 powyższego artykułu. Ponadto poinformował, że obecnie trwają prace nad projektem zarządzenia, który

po ukończeniu prac zostanie przesłany do uzgodnień wewnątrzresortowych i przekazany również organizacjom związkowym działającym w Służbie Celnej. Ponadto jak podkreślił Dyrektor Departamentu Służby Celnej w skład zespołów, które mają uczestniczyć w procesie opisu i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych mają wchodzić przedstawiciele związków zawodowych. Zgodnie z zapewnieniem Dyrektora Służby Celnej punktem wyjścia do tworzenia zasad opisu i wartościowania stanowisk służbowych w Służbie Celnej są zadania przez nią realizowane oraz następnie realizowane na poszczególnych stanowiskach służbowych. O wartości stanowiska, na którym jest realizowane zadanie ma decydować stopień trudności i złożoności zadania.

Ponadto jak podkreślono w wyjaśnieniach projektowane zarządzenie dotyczy wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy w Służbie Celnej. Natomiast wartościowanie stanowisk w służbie cywilnej odbywa się zgodnie z przepisami ustawy *o służbie cywilnej*.

Z poważaniem
Dyrektor Departamentu Służby Cywilnej
Dyrektor